



# Guide de mobilisation pour les discussions préparatoires de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres

21 avril 2026

## Contexte

Les réunions des premiers ministres (RPM) sont des réunions convoquées par le premier ministre pour discuter de questions d'importance nationale avec les premiers ministres provinciaux et territoriaux. Elles se distinguent des réunions des premiers ministres organisées par le Conseil de la Fédération, où les premiers ministres se réunissent sans le premier ministre du Canada.

La dernière RPM à laquelle les Premières Nations ont pleinement participé a eu lieu en 2005. Depuis, leur participation aux RPM a été sporadique et limitée en portée, malgré les objections constantes des dirigeants des Premières Nations. La RPM de 2017 sur la croissance propre et les changements climatiques est un exemple de cette approche d'exclusion : les Premières Nations ont été invitées à s'exprimer pendant une partie de la réunion, puis elles ont été explicitement exclues de l'autre partie.

Lors de l'Assemblée extraordinaire des Chefs de l'APN de 2025, le premier ministre Mark Carney a annoncé qu'une réunion des Premières Nations et des premiers ministres se tiendrait en 2026 et que les Premières Nations en établiraient l'ordre du jour. Cet engagement est le fruit d'un travail de plaidoyer considérable mené par l'Assemblée des Premières Nations (APN). C'est la première fois qu'une RPM sera consacrée spécifiquement aux Premières Nations et que son ordre du jour sera établi par celles-ci. Aucune date précise n'a encore été fixée, mais elle devrait avoir lieu à l'automne 2026.

L'engagement du premier ministre offre aux Premières Nations une occasion sans précédent de façonner l'ordre du jour d'une RPM. Il s'agira d'une occasion importante pour les dirigeants des Premières Nations de discuter des moyens de faire progresser les priorités de premier plan des Premières Nations et d'ancrer les discussions dans un cadre fondé sur les droits (ce qui signifie que tout résultat de la RPNPM devra respecter les droits inhérents et issus des traités, le titre et la compétence des Premières Nations). La réunion des Premières Nations et des premiers ministres sera l'occasion de mieux faire connaître les enjeux des Premières Nations à l'échelle nationale et de mettre l'accent sur les mesures nécessitant une coopération et une mise en œuvre conjointe entre les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux (FPT) et les Premières Nations afin d'améliorer la situation dans les communautés des Premières Nations.

## Activités de mobilisation de l'Assemblée des Premières Nations

L'Assemblée des Premières Nations offre aux dirigeants des Premières Nations des possibilités de planifier ensemble des stratégies pour les priorités de l'ordre du jour de la RPNPM ainsi que les questions de stratégie et d'approche.

L'APN a lancé un ensemble d'assemblées virtuelles destinées aux dirigeants des Premières Nations afin de recueillir des commentaires destinés à orienter l'établissement de l'ordre du jour et la planification de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres. La première assemblée d'information nationale (format virtuel) destinée aux dirigeants des Premières Nations s'est tenue le 11 mars 2026. Une deuxième a eu lieu le 15 avril 2026 avec des techniciens. Une troisième est prévue le 19 mai 2026. Les rapports de synthèse peuvent être consultés sur le [site Web de l'APN](#). L'AGA de l'APN (du 14 au 16 juillet 2026 à Ottawa) sera l'occasion pour les Chefs de délibérer officiellement sur des questions relatives à la RPNPM et de



# Guide de mobilisation pour les discussions préparatoires de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres

21 avril 2026

conférer une orientation à la Cheffe nationale et à la direction de l'APN. L'APN est en train de planifier une réunion préparatoire nationale, qui devrait avoir lieu avant la réunion des Premières Nations et des premiers ministres.

Au niveau régional, les organisations des Premières Nations (OPN) vont probablement organiser des discussions et des séances de planification supplémentaires à l'intention des dirigeants des Premières Nations. La Cheffe nationale poursuit ses discussions avec les Chefs à travers le pays. L'APN a présenté une proposition au gouvernement fédéral pour soutenir les bureaux régionaux dans leurs activités de mobilisation.

## **Préparation de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres : thèmes de discussion issus des assemblées virtuels des dirigeants organisées par l'APN**

Voici les thèmes qui se dégagent des discussions des dirigeants à ce jour.

- L'importance d'intégrer une cérémonie, sous la direction des aînés et des gardiens du savoir, dans le processus de la réunion.
- La nécessité d'enclencher un processus continu de réunions des Premières Nations et des premiers ministres, plutôt que d'adopter une approche ponctuelle. La réconciliation et les solutions pratiques exigent un dialogue structuré et continu.
- Les détenteurs de droits et du titre s'attendent à une approche fondée sur les droits (c'est-à-dire le respect des droits inhérents et issus des traités, du titre et de la compétence) pour les travaux préparatoires, les discussions et les résultats de la RPNPM.
- Cette RPNPM offre une occasion historique de discuter de solutions pour relever les principaux défis juridictionnels : le respect et la mise en œuvre des droits, du titre et de la juridiction des Premières Nations sont des conditions préalables à l'amélioration du bien-être et de la prospérité des Premières Nations et à la promotion de tout effort de « construction nationale » par les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux.
- L'importance pour les Premières Nations d'élaborer des stratégies et de s'exprimer d'une manière coordonnée tout en prenant en compte la diversité de leurs situations.
- La collaboration entre les Premières Nations et la planification stratégique autour de priorités de premier plan sont essentielles pour optimiser les chances d'obtenir des résultats significatifs pour les Premières Nations au niveau communautaire.
- Se concentrer sur 3 ou 4 priorités stratégiques et désigner des porte-parole (p. ex., 2 à 4 personnes) pour transmettre des messages clés pourraient renforcer l'influence des Premières Nations et faire augmenter les chances d'obtenir des résultats concrets.



# Guide de mobilisation pour les discussions préparatoires de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres

21 avril 2026

## **Question : Structure de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres**

Les RPM durent souvent une journée, mais certaines s'étendent sur deux jours. Les dates de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres n'ont pas encore été fixées. Les organisateurs doivent prévoir et gérer les réalités et la logistique liées à la présence de 14 délégations FPT (le Canada, dix provinces et trois territoires) ainsi qu'à la diversité des Premières Nations.

### *Questions de discussion*

- 1) Compte tenu du nombre de délégations et du temps limité de la RPNPM, à quoi pourraient ressembler la représentation des Premières Nations et la désignation des porte-parole?
- 2) Que faudrait-il faire pour assurer l'inclusion dans l'approche et la représentation (p. ex., les femmes, les jeunes, les personnes LGBTQTS+ et les communautés des Premières Nations faisant face à des situations d'urgence ou de crise)?

## **Question : Établissement de l'ordre du jour de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres de l'automne 2026**

Au cours des discussions menées à ce jour, les Chefs ont soulevé plusieurs points susceptibles de figurer à l'ordre du jour de la RPNPM — tous s'inscrivent dans un cadre de respect et de mise en œuvre des droits inhérents et issus des traités, du titre et de la compétence des Premières Nations. Voici quelques-unes des suggestions formulées :

- Terres et eaux (respect et mise en œuvre des droits inhérents et issus des traités, du titre et de la compétence, y compris les droits affirmés par la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones, les questions relatives aux traités et aux ententes sur le transfert des ressources naturelles (ETRN), la protection de l'environnement, l'eau potable et la protection de l'eau);
- Réduire le manque d'infrastructures parmi les Premières Nations;
- Logement et itinérance;
- Questions de justice : stratégies de réforme de la justice, sécurité communautaire et services de police, mise en œuvre des Appels à la justice;
- Gestion des urgences;
- Développement économique;
- Santé et développement social;
- Éducation postsecondaire et formation professionnelle;



# Guide de mobilisation pour les discussions préparatoires de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres

21 avril 2026

- Réforme constitutionnelle
  - o Une modification constitutionnelle visant à inclure les Premières Nations dans les accords de transfert afin de fournir une base constitutionnelle pour soutenir les services gouvernementaux essentiels destinés aux Premières Nations;
  - o Reprendre plus largement la discussion sur la place des Premières Nations dans la Constitution;
- Mesures en faveur de la réconciliation (Appels à l'action de la CVR);
- Mise en œuvre de la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones.

## *Question de discussion*

*Quelles sont vos cinq principales priorités à aborder durant cette RPNPM?*

## **Question : Définir les résultats attendus de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres 2026**

Un consensus se dégage de plus en plus autour de la nécessité d'obtenir un engagement en faveur d'un processus structuré et continu de dialogue pour des RPNPM (et non une approche ponctuelle), car une seule réunion ne permet pas d'aboutir à des résultats significatifs.

La volonté d'entretenir la collaboration entre les Premières Nations en vue de la RPNPM souligne la nécessité de préparer conjointement un mandat, des positions et des documents d'appui avant la réunion.

## *Questions de discussion*

- 1) Soutenez-vous l'objectif de mettre en place un processus continu de réunions des Premières Nations et des premiers ministres (p. ex., organiser une réunion des Premières Nations et des premiers ministres une fois par an ou tous les deux ans)?
- 2) Dans le cadre de la préparation de la réunion des Premières Nations et des premiers ministres, les Chefs souhaitent-ils travailler ensemble à la préparation d'une ébauche de document sur les résultats de la RPNPM?
- 3) Quelles mesures devraient être prises pour créer et assurer une reddition de compte après la RPNPM? (Par exemple, déterminer des résultats ciblés et établir des mécanismes transparents de production de rapports et de reddition de compte.)
- 4) Que devrait contenir une résolution de mandat des Premières Nations-en-Assemblée présentée à l'AGA de juillet 2026?