



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres Rapport sommaire



31 mars 2026



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

TABLE DES MATIÈRES

Introduction	2
Assemblée d'information virtuelle – Objectif de la rencontre	3
Allocution d'ouverture de la Cheffe nationale Cindy Woodhouse Nepinak.....	4
Table ronde : Leçons tirées de l'expérience.....	5
Discussion des dirigeants : thèmes émergents.....	7
Ordre du jour de la RPNPM	9
Principaux points à retenir.....	10
Prochaines étapes	11
Annexe A.....	12



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

Introduction

En décembre, le premier ministre Mark Carney s'est engagé, lors de l'Assemblée extraordinaire des Chefs de l'APN, à convoquer une réunion des premiers ministres en 2026 en vue de réunir les Premières Nations avec le premier ministre et les premiers ministres provinciaux.

Le premier ministre s'est également engagé à ce que les Premières Nations établissent l'ordre du jour. Cet engagement est le bienvenu. Mais il n'est pas le fruit du hasard.

La promesse faite en décembre par le premier ministre Carney aux Chefs s'appuie sur un engagement que l'APN s'est efforcée d'obtenir des premiers ministres provinciaux l'été dernier, lorsque la Cheffe nationale les a rencontrés dans les jours qui ont suivi l'adoption précipitée du projet de loi C-5 au Parlement.

Depuis cette annonce, le Comité exécutif de l'APN s'est réuni pour discuter de cette occasion et des meilleurs moyens de mobiliser les Chefs à travers le pays au cours des mois précédant la réunion des premiers ministres.

L'APN a également organisé des forums nationaux sur l'éducation (Vancouver), le développement économique (Montréal) et l'exploitation des ressources naturelles (Calgary) afin d'orienter ces plans.

Comme nous l'avons fait pour les élections fédérales de 2025 et le débat sur le projet de loi C-5 en juin, l'APN organise une série d'assemblées d'information virtuelles afin d'offrir aux Chefs et aux dirigeants l'occasion d'élaborer des stratégies, de poser des questions et de faire part de leur point de vue.

L'APN a organisé une assemblée nationale virtuelle avec les dirigeants des Premières Nations le 11 mars 2026 afin de discuter de leur point de vue sur l'ordre du jour et les démarches à adopter pour la réunion des Premières Nations et des premiers ministres (RPNPM), qui doit avoir lieu plus tard cette année.

Le présent rapport résume les discussions de la première assemblée d'information virtuelle qui a eu lieu le 11 mars 2026.

Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

Assemblée d'information virtuelle – Objectif de la rencontre

L'assemblée d'information virtuelle du 11 mars avait pour objectif de discuter des points de vue des dirigeants des Premières Nations sur l'ordre du jour et des démarches à adopter pour la réunion des Premières Nations et des premiers ministres (RPNPM) qui doit avoir lieu plus tard cette année. Cette assemblée d'information était la première d'une série de discussions virtuelles et en personne entre les dirigeants sur ce sujet au cours des prochains mois. Les principaux objectifs étaient les suivants :

- Commencer à recenser les points de vue et les orientations des Premières Nations sur les enjeux prioritaires pour la prochaine RPNPM;
- Discuter de points tels que la structure proposée, les préparatifs et les protocoles de suivi à la suite de la RPNPM;
- Fournir des informations générales et tirer les enseignements de certaines RPM antérieures;
- Tirer parti des commentaires recueillis lors de l'assemblée pour orienter l'élaboration de documents de position techniques et d'une démarche coordonnée.



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

Allocution d'ouverture de la Cheffe nationale Cindy Woodhouse Nepinak

La Cheffe nationale Cindy Woodhouse Nepinak a reconnu le territoire non cédé du peuple algonquin Anishinabeg et a remercié tous les participants d'être présents.

Elle a souligné l'expérience des intervenants et a présenté un résumé des activités de plaidoyer qui ont conduit à l'engagement des premiers ministres provinciaux et à l'accord du premier ministre fédéral de participer à la réunion des premiers ministres sur les questions relatives aux Premières Nations.

Depuis l'annonce faite par le premier ministre en décembre, la Cheffe nationale a eu de nombreuses conversations avec des Chefs d'un océan à l'autre. Elle a relevé trois thèmes communs.

Premièrement, les Chefs s'accordent à dire que cette réunion nationale ne peut pas être un événement ponctuel. La réconciliation et des solutions concrètes exigent un dialogue continu et des stratégies durables fondées sur la compétence, la propriété et une vision commune de la prospérité pour tous.

Cela signifie la mise en place d'un mécanisme permanent de reddition de comptes fédéral-provincial pour garantir que les écarts socio-économiques soient comblés par des actes, et non par des paroles.

Deuxièmement, les Chefs nous ont demandé de ne pas précipiter la planification. C'est pourquoi nous proposons que la conférence des premiers ministres se tienne à Ottawa plus tard cet automne. Cela nous laissera le temps de mener des consultations régionales au printemps et d'organiser des discussions lors de l'Assemblée générale annuelle de l'APN en juillet.

Le Comité exécutif ne prendra aucune décision concernant la réunion des premiers ministres tant qu'il n'aura pas reçu davantage d'informations de la part des Chefs.

Troisièmement, les Chefs ont indiqué à la Cheffe nationale qu'ils considéraient ce rassemblement national comme une occasion historique de discuter enfin de solutions aux problèmes relatifs à la compétence qui ont freiné la prospérité des Premières Nations tout au long de l'histoire de ce pays.

Une discrimination qui a empêché les enfants et les familles des Premières Nations de bénéficier de services de base que la plupart des Canadiens tiennent pour acquis. De l'eau potable. Un accès à Internet et à la téléphonie mobile. Des logements de qualité et des écoles modernes. Des soins de santé de base et des services de police.

Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

La Cheffe nationale Woodhouse Nepinak a rendu hommage aux aînés et à une génération de grands dirigeants des Premières Nations qui ont participé aux conférences constitutionnelles des années 1980 et à l'Accord de Kelowna en 2005.

Les Premières Nations ont parcouru un long chemin depuis, mais nous savons tous qu'il reste du travail à faire dans ce magnifique pays. Cette longue ascension repose désormais sur nous tous.

Table ronde : Leçons tirées de l'expérience

La table ronde réunissait Gina Wilson (Kitigan Zibi Anishnaabeg), le Chef Jeff Copenace (Première Nation des Ojibway d'Onigaming) et Harold Tarbell (Mohawk d'Akwesasne). Chacun a fait part de ses réflexions issues de son expérience des réunions des premiers ministres, des processus fédéraux, provinciaux et territoriaux, ainsi que des discussions entre les Premières Nations et la Couronne.

Entre autres choses, les panélistes ont discuté et répondu à des questions sur divers sujets. Plusieurs thèmes importants sont ressortis :

- Le véritable travail se fait avant la RPM;
- Les relations avant et pendant la réunion sont importantes;
- L'unité modifie le comportement au niveau fédéral;
- La précision l'emporte sur la rhétorique;
- S'assurer que le suivi est assuré avant de partir;
- Insister pour que les prochaines étapes prévoient des cadres de reddition de comptes publics clairs et des secrétariats/responsables de mise en œuvre clairement définis;
- Un changement à long terme nécessite de la persévérance au-delà de la première réunion.

Les intervenants ont souligné l'importance de la concentration, de la discipline, de la préparation et du suivi. Ils ont proposé quelques considérations supplémentaires à l'intention des dirigeants :

- Les occasions limitées de s'exprimer exigent une préparation ciblée et un travail en amont;
- Faire preuve de discipline et rester concentré sur les objectifs;
- Éviter de se laisser emporter par l'effervescence et la notoriété du moment;
- Les aspects physiques et logistiques ont leur importance. La disposition de la salle, la répartition des places, la participation virtuelle et la représentation ministérielle peuvent influencer et faire évoluer les discussions;



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

- Respecter la diversité des approches en matière d'édification nationale et de souveraineté, telle qu'elle est reflétée dans la Charte de l'APN;
- Renforcer l'unité. Éviter de présenter les progrès comme un jeu à somme nulle.
- Reconnaître la RPNPM comme une étape dans l'établissement continu de relations de gouvernement à gouvernement.

Les intervenants ont discuté et répondu à des questions concernant la planification et la mise en œuvre des réunions de l'Accord de Kelowna en 2004 et 2005. Il a été noté d'emblée que la RPM prévue cette année se tiendra uniquement avec les dirigeants des Premières Nations. Contrairement aux discussions de l'Accord de Kelowna, les représentants des Métis et des Inuits ne seront pas présents.

Parmi les autres points liés à l'Accord de Kelowna, on peut citer :

- Le processus s'inscrivait dans le cadre d'une cérémonie, les aînés ayant fourni des conseils importants tout au long de celui-ci;
- Le processus a bénéficié de la mise en place d'un comité de surveillance;
- Bien que le nombre de personnes présentes dans la salle ait été limité, un espace « supplémentaire » était prévu sur place pour permettre à d'autres personnes d'observer, de participer aux activités et aux réunions;
- Importance du travail d'équipe : cerner certaines priorités clés pour les Premières Nations, établir des liens avec les ministres du Cabinet et déterminer qui sera présent et prendra la parole;
- Les enjeux devaient être axés sur les politiques; l'Accord de Kelowna ciblait les plus démunis et fixait des objectifs politiques visant à réduire les écarts en matière d'éducation, d'investissements dans le logement, etc.;
- Des champions et des alliés parmi les premiers ministres ont été désignés très tôt pour contribuer à faire de cet événement un succès et rechercher des investissements concrets;
- Pousser le gouvernement à mettre en place une équipe solide de fonctionnaires issus des Premières Nations; encourager le Bureau du Conseil privé à créer un secrétariat aux Affaires autochtones doté des connaissances et de l'expertise nécessaires;
- Même si les consultations de l'Accord de Kelowna ont duré 18 mois et devaient s'inscrire dans un processus de 10 ans, elles ont tout de même donné l'impression d'être précipitées en raison de la dynamique liée à l'approche des élections fédérales;
- Obtenir des engagements à long terme; rechercher des investissements concrets.

Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

Résumé des intervenants

Planifier et préparer : une planification stratégique et une préparation en amont de toute RPM sont essentielles pour garantir des résultats concrets et des avancées à l'issue de la réunion. La préparation comprend l'élaboration de documents de travail, d'analyses, de projets de position, de plans de mise en œuvre, la mise à profit des relations et des processus politiques et bureaucratiques existants, la désignation d'alliés potentiels, ainsi que la planification de la structure de la réunion et des résultats possibles dans un langage concret et précis susceptible d'être mis en œuvre.

Organiser et cibler : désigner les intervenants et les préparer à délivrer des messages ciblés sur des questions d'ordre politique, comprendre la nature et les limites des RPM, proposer des solutions constructives pour orienter les discussions vers le « comment » plutôt que le « si », se concentrer sur le message et non sur le battage médiatique de l'événement, en gardant à l'esprit les objectifs communs afin d'augmenter les chances de succès.

Le pouvoir de l'unité : l'unité renforce le pouvoir de négociation, tandis que des perspectives fragmentées entraînent un blocage des progrès sur des questions importantes en raison d'une incertitude perçue.

Assurer le suivi : définir des résultats/objectifs clairs et garantir leur suivi pour assurer des progrès après la réunion, plaider en faveur de cadres de reddition de comptes transparents, faire pression pour la mise en place de responsables de mise en œuvre/secrétariats clairement désignés.

Discussion des dirigeants : thèmes émergents

Les Chefs et les dirigeants se sont fait part de nombreux points de vue et considérations perspicaces et pratiques. La discussion a démontré le vif intérêt des dirigeants pour la réussite de la réunion avec les premiers ministres. Beaucoup ont souligné l'ampleur des préparatifs nécessaires.

Les dirigeants ont souligné l'importance pour les Premières Nations de collaborer et de s'exprimer de manière concertée tout en reconnaissant la diversité des réalités, notamment celles des nations signataires de traités traditionnels et de traités modernes, des communautés isolées et des Premières Nations confrontées à des états d'urgence.

La discussion ouverte des dirigeants sur la préparation, le processus, les protocoles et la structure de la RPNPM a inclus les principaux points et suggestions suivants pour aider à orienter les prochaines étapes :

1. Insister sur l'importance d'intégrer une cérémonie dans le processus de la réunion (notamment en organisant une cérémonie avant la réunion et en envisageant des pratiques traditionnelles telles qu'un feu sacré entretenu par les aînés et les gardiens du feu);



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

2. Une bonne planification nécessite de définir les priorités clés et de s'unir autour d'elles ainsi que de mener des activités de plaidoyer à l'avance avec des alliés désignés dans les provinces et les territoires;
3. Les Chefs de chaque province et au niveau régional devraient collaborer pour définir leurs priorités absolues;
4. Désigner des porte-parole régionaux et préparer des notes d'intervention concertées pour promouvoir des interventions ciblées;
5. L'importance de l'unité, de la clarté, de l'opportunité et de la précision dans la préparation de la réunion;
6. La nécessité d'un processus de préparation concerté avec des objectifs clairs, un ordre du jour structuré et les Premières Nations à la tête de l'établissement de l'ordre du jour et des résultats de la réunion; l'importance d'une participation inclusive, de possibilités de prise de parole équitables et d'un message concerté fondé sur l'unité et la clarté;
7. Veiller à ce que les équipes de direction régionales se réunissent avant les prochaines réunions préparatoires afin de définir les priorités et de contribuer à l'élaboration des points à l'ordre du jour, en soulignant l'importance de confirmer la participation à mesure que le calendrier se précise;
8. Veiller à une représentation inclusive, notamment des femmes, des jeunes et des communautés des Premières Nations confrontées à des situations d'urgence ou de crise;
9. L'importance d'un message clair et ciblé sur les enjeux stratégiques impliquant les gouvernements fédéral et provinciaux/territoriaux qui ont entravé les progrès des Premières Nations;
10. Instaurer la reddition de comptes : définir des résultats ciblés et des mécanismes de production de rapports transparents; collaborer avec le secrétariat intergouvernemental sur les rapports et les progrès réalisés par rapport aux résultats;
11. Plusieurs participants ont suggéré que le fait de se concentrer sur un nombre limité de priorités stratégiques pourrait renforcer l'influence des Premières Nations et améliorer les chances d'obtenir des résultats concrets;
12. Certains ont suggéré de désigner quelques intervenants clés (entre 2 et 4) pour transmettre les messages importants à l'aide de bonnes notes d'intervention, et de définir 2 à 4 priorités absolues pour la RPM;
13. La nécessité de consacrer plus d'une journée à la RPNPM.

Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

Ordre du jour de la RPNPM

L'importance de former un front uni en tant que Chefs a été soulignée afin de tirer le meilleur parti de cette occasion sans précédent pour les Premières Nations.

La discussion sur les démarches relatives à l'établissement de l'ordre du jour s'est concentrée sur les principales préoccupations des dirigeants des Premières Nations qui pourraient être abordées lors de cette RPM, de réunions ultérieures des premiers ministres et d'autres réunions au niveau ministériel. Certains ont souligné l'importance de se concentrer sur des priorités nationales/transversales plutôt que sur des approches régionales ou des enjeux régionaux.

En ce qui concerne l'établissement de l'ordre du jour de la prochaine RPNPM, les participants ont désigné plusieurs enjeux nationaux :

- Terres et eaux;
- Écart en matière d'infrastructures;
- Eau potable et protection de l'eau;
- Logement et infrastructures;
- Réforme de la justice;
- Gestion des urgences;
- Développement économique;
- Mesures en faveur de la réconciliation;
- Mise en œuvre de la Déclaration des Nations Unies sur les droits des peuples autochtones;
- Accords de transfert en matière de santé et de services sociaux;
- Relations découlant des traités.



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

Principaux points à retenir

- Une fois l'ordre du jour établi, les dirigeants des Premières Nations devraient disposer de notes et de points à soulever très précis, et des intervenants devraient être désignés – afin d'éviter une dynamique de « chacun pour soi ».
- Les Premières Nations insistent pour occuper la place qui leur revient, dans toute leur diversité, dans tous les efforts « d'édification nationale » menés par les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux. Les Premières Nations continueront de défendre leurs priorités ainsi que de protéger et d'exercer leurs droits inhérents, leurs titres, leur compétence, leur souveraineté et leurs droits issus de traités.
- La solidarité entre les Premières Nations et un dialogue continu entre les dirigeants sont essentiels pour déterminer les grandes priorités communes à mettre en avant dans un programme axé sur les Premières Nations pour cette RPM unique en son genre.
- Il convient de s'efforcer d'élaborer des messages clés communs. Ces messages doivent s'appuyer sur une analyse politique et juridique approfondie, fondée sur les droits, la compétence et la diversité des Premières Nations.
- Les dirigeants s'attendent à ce que la planification se poursuive. Des positions communes peuvent être élaborées grâce à des discussions soutenues entre les dirigeants (par exemple, davantage de forums de dirigeants aux niveaux national et régional, y compris lors de l'AGA de l'APN de 2026).
- La prochaine RPNPM devrait être la première d'un processus multilatéral structuré et continu entre les dirigeants des Premières Nations et les premiers ministres fédéral, provinciaux et territoriaux.
- Pour obtenir des résultats significatifs dans le cadre d'un processus continu de RPNPM, il faudra une préparation minutieuse, un travail concerté et un plaidoyer à tous les niveaux, en mettant constamment l'accent sur des résultats mesurables, la reddition de comptes, le suivi et des mécanismes de mise en œuvre clairs.
- D'après les discussions menées à ce jour, certaines questions communes restent en suspens :
 - o Quelle est la date de la réunion et où aura-t-elle lieu?
 - o Des fonds sont-ils disponibles pour faciliter la participation régionale dans la perspective de la réunion?
 - o Quelle est la position de l'APN concernant les questions qui seront abordées?
 - o Y aura-t-il des réunions régulières avec les représentants fédéraux et provinciaux dans la perspective de la réunion?

Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

- o Qui pourra y assister?
- o Y aura-t-il des tables régionales lors de la réunion?
- Ces questions aideront à orienter les discussions de l'APN avec les responsables fédéraux. Les réponses seront communiquées aux dirigeants au cours des prochaines semaines, à mesure qu'elles seront reçues et confirmées.

Prochaines étapes

La réunion s'est conclue par l'assurance que l'APN cherchera à obtenir des réponses aux questions en suspens auprès du gouvernement fédéral et organisera régulièrement des forums virtuels.

Une deuxième réunion virtuelle sera organisée début avril afin d'inclure la participation de techniciens pour bénéficier de leurs conseils et de leur expertise.

Le Comité exécutif de l'APN se réunira pour examiner les commentaires, discuter de la stratégie à adopter et des prochaines étapes.

Il sera nécessaire d'élaborer une stratégie de communication afin de tenir les dirigeants informés de la planification et de la RPNPM elle-même.



Assemblée d'information pour les dirigeants des premières nations

Prochaine réunion des Premières Nations et des premiers ministres



Rapport sommaire

Annexe A – Glossaire

Le présent glossaire a été fourni par Gina Wilson et regroupe les termes clés couramment utilisés dans les discussions et les négociations. Elle a fait remarquer que, bien que ces termes soient ceux que l'on peut s'attendre à entendre de la part des responsables fédéraux, il est possible de décoloniser ces termes bureaucratiques afin qu'ils soient davantage axés sur les Premières Nations.

Glossaire

Approche fédérale, provinciale, territoriale et autochtone (AFPTA)	Une approche collaborative qui rassemble les gouvernements fédéral, provinciaux, territoriaux et autochtones afin de coordonner les priorités, d'harmoniser les actions et de traiter les enjeux communs.
Affaires intergouvernementales (AIG)	Coordination et gestion des relations, des négociations et de la prise de décision entre les différents ordres de gouvernement.
Premiers ministres	Le premier ministre et les 13 premiers ministres provinciaux et territoriaux.
Hauts fonctionnaires	Préparent les négociations, rédigent les textes et règlent les problèmes avant que les dirigeants ne se réunissent.
Réunion bilatérale ou trilatérale	Réunion parallèle au cours de laquelle deux ou trois parties se rencontrent séparément pendant la RPM.
Communiqué	Déclaration écrite officielle publiée après la réunion et résumant les résultats. Gina a fait remarquer qu'il est souvent très difficile de parvenir à un consensus lors d'une première réunion.
Déclaration conjointe	Un outil pouvant être utilisé lorsque les dirigeants s'accordent sur certaines questions (mais pas toutes).
Rédacteurs	Parties chargées de rédiger le communiqué ou la déclaration conjointe.
Clause d'exclusion	Clause permettant à une partie de refuser de participer (par exemple, une province refusant de participer à un programme national).
Terrain d'entente	Position de compromis que les dirigeants peuvent accepter.
Lignes rouges	Positions intransigeantes dont les parties affirment qu'elles ne bougeront pas.
Points en suspens	Questions temporairement mises de côté.
Tour de table	Discussion structurée sur un point à l'ordre du jour.



50, rue O'Connor Bureau 200

Ottawa, Ontario K1P 6L2

www.afn.ca