



Indicateurs de pauvreté et de bien-être chez les Premières Nations

Septembre 2024

Chronologie de la conceptualisation de la pauvreté

1948-années 1950 – Mesure monétaire de la pauvreté

- Le concept de pauvreté était présenté comme un problème social après la Seconde Guerre mondiale et la création de la Banque mondiale.
- Mesure : Revenu par habitant

Années 1960-1970 – Minimum biologique

- Robert McNamara, président de la Banque mondiale, a forgé l'expression « pauvreté absolue ».
- Mesure : Apport calorique minimum

Années 1980 – Approche fondée sur les capacités

- Amartya Sen a élaboré cette approche, axée sur la capacité d'une personne à appliquer des facteurs tels que l'éducation et la santé pour créer un solide bien-être et gagner un revenu.
- Mesure : Cerner le manque de capacités, où une personne est limitée dans l'atteinte de ses objectifs.

Années 1990 – Seuil de pauvreté basé sur la consommation

- La pauvreté est assimilée à l'incapacité d'atteindre un niveau de vie minimal.
- Mesure : Un dollar américain par jour, basé sur les dépenses nécessaires pour acheter une quantité minimale de nourriture et d'autres produits de première nécessité.

Années 2000 à aujourd'hui – Mesure de la pauvreté multidimensionnelle (MPM) et indice de pauvreté multidimensionnelle (IPM)

- La Banque mondiale a introduit la MPM, en incluant des indicateurs tels que l'éducation et l'infrastructure de base avec le ratio de la population pauvre.
- Mesure : 1,90 \$ US par jour

Ce qu'on nous a dit

- 1) La défavorisation est vécue différemment d'une communauté à l'autre.
- 2) La pauvreté est omniprésente et souvent passée sous silence dans les communautés.
- 3) La pauvreté est structurelle et cyclique : elle est le fruit du colonialisme et est perpétuée par les politiques et les institutions existantes.

Définition de la *défavorisation*

- Selon la définition arrêtée par le groupe de travail (novembre 2022) :

*La défavorisation, c'est le fait de ne pas avoir ce dont on a besoin pour **s'épanouir**. Chez les Premières Nations, la défavorisation est une séquelle de l'héritage colonial et de la perpétuation de ses retombées. Elle est **vécue sous diverses formes, selon la culture**. La défavorisation, globalement, perturbe la capacité des Premières Nations à s'épanouir selon leurs propres conditions, ce qui nuit à leur bien-être.*

Défavorisation et aide au revenu

- Des membres du groupe de travail ont souligné que l'aide au revenu était une réponse inadéquate au problème omniprésent de la défavorisation.
- Cette approche crée un cercle vicieux (une structure qui recrée la pauvreté) dont il est difficile et coûteux de sortir.
- Un autre participant a souligné les efforts mis en œuvre par sa Première Nation pour soutenir le développement des compétences et le renforcement des capacités afin de briser le cycle de la dépendance envers l'aide au revenu.

Points à considérer dans le processus de mesure

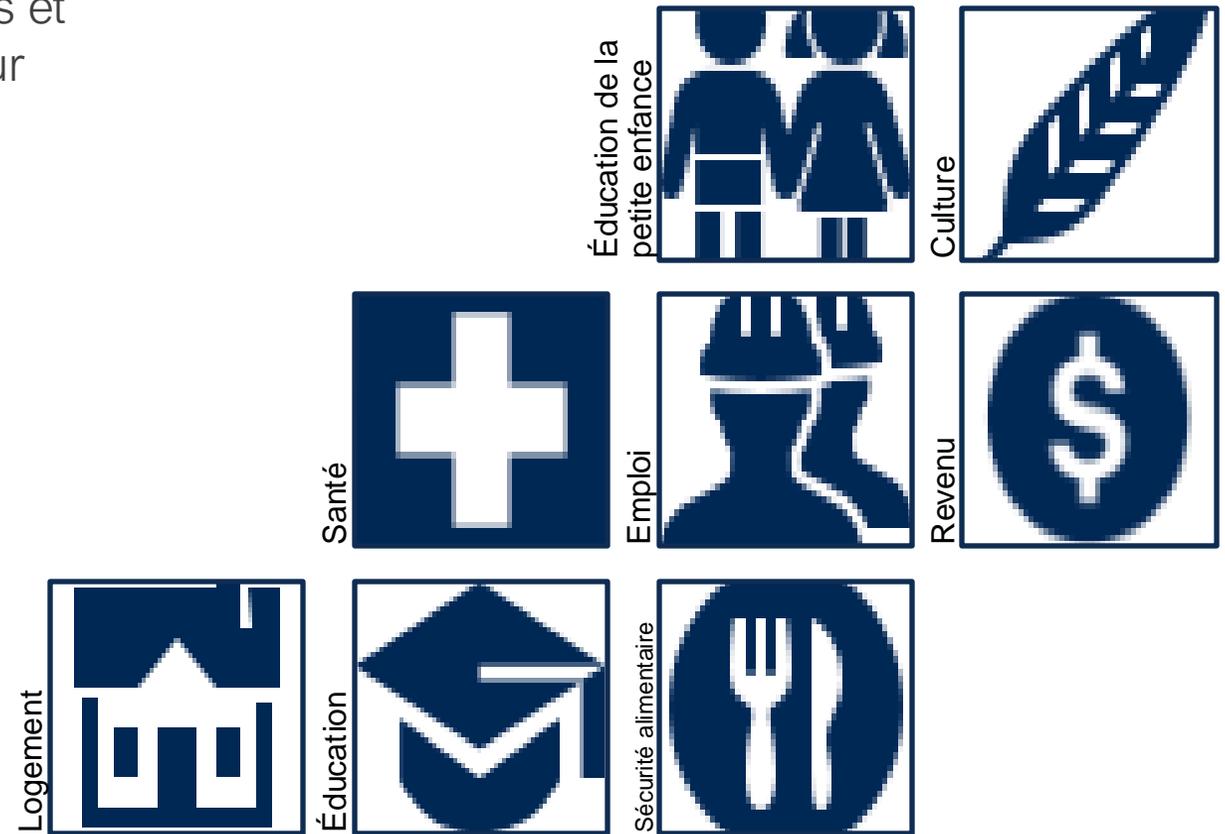
Mesurer = Surveillance

Mesurer ≠ Solutions

- La mesure ne peut pas nous dire *pourquoi* quelque chose se produit. Le *pourquoi* doit provenir de données qualitatives qui complètent les indicateurs quantitatifs surveillés.
- Définir d'abord les principes, c'est-à-dire ce qui compte, puis aligner les indicateurs sur les principes.

Dimensions proposées

Un consensus s'est dégagé autour de 8 dimensions et 39 indicateurs devant servir de point de départ pour saisir la défavorisation et en mesurer l'évolution.



Indicateurs proposés



Logement

- Un logement sûr et convenable
- Nombre de personnes par logement
- Nombre de foyers de transition dans la réserve



Scolarité

- Taux d'achèvement des études secondaires (y compris programmes de formation générale et d'éducation des adultes)
- Taux de littératie
- Taux de numératie
- Plus haut diplôme obtenu
- Première Nation (ou entité) offrant aux jeunes des programmes axés sur le territoire



Sécurité alimentaire

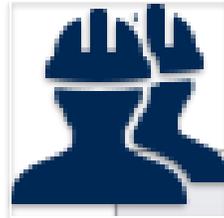
- Taux de ménages souffrant d'insécurité alimentaire
- Présence de dépôts alimentaires (ou autre initiative communautaire de sécurité alimentaire)
- Accès à des aliments traditionnels
- Avis de faire bouillir l'eau
- Eau potable de la source au robinet

Indicateurs proposés (suite)



Santé

- Taux de maladies chroniques
- Accès aux services de santé dans la communauté
- Santé mentale et bien-être
- Taux d'abus de substance
- Accès au traitement des dépendances
- Pourcentage d'individus renonçant aux services de santé pour une quelconque raison



Emploi

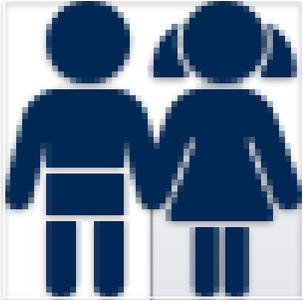
- Taux de participation
- Taux d'emploi
- Taux de chômage
- Nombre d'emplois offerts par la bande
- Emplois avec un salaire convenable dans la communauté
- Emplois offerts par les entreprises de la communauté
- Cas de soins/travail non rémunérés
- Cas autodéclarés de manque de compétences



Revenu

- Pourcentage de la population touchant une aide au revenu
- Revenu médian total des ménages

Indicateurs proposés (suite)



Éducation de la petite enfance

- Services d'éducation de la petite enfance dans la communauté
- Nombre d'enfants pris en charge
- Accès à des services de garde d'enfants



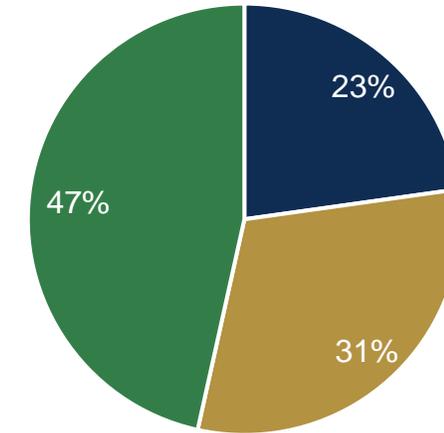
Culture

- Possibilités pour les adultes d'apprendre une langue autochtone
- Possibilités pour les jeunes de pratiquer des activités sur le territoire
- Pouvez-vous accéder à des cérémonies culturelles dans votre Première Nation?
- Aimerez-vous accéder aux cérémonies culturelles de votre Première Nation?
- Y a-t-il des gardiens du savoir dans votre Première Nation?

Disponibilité des données

- Les indicateurs constituent un point de départ.
- Pour certains indicateurs, des informations sont accessible de sources publiques ou autres.
- Pour d'autres, l'information devra être produite par la Première Nation, avec une difficulté plus ou moins grande.

Disponibilité des données pour certains indicateurs



■ Disponibles ■ Partiellement disponibles ■ Non disponibles

3) Sécurité alimentaire	Taux de ménages en souffrant d'insécurité alimentaire			
	Présence de dépôts alimentaires (ou autre initiative communautaire de sécurité alimentaire)			
	Accès à des aliments traditionnels			
	Avis de faire bouillir l'eau			
	Eau potable de la source au robinet			
4) Santé	Taux de maladies chroniques			
	Accès aux services de santé dans la communauté			
	Santé mentale et bien-être			
	Taux d'abus de substance			
	Accès au traitement des dépendances			
	Pourcentage d'individus renonçant aux services de santé pour une quelconque raison			

Projets possibles

- Deux projets pilotes sont proposés (échéancier d'environ trois ans; ressources nécessaires) :
 - 1) Mettre à l'essai le cadre de mesure de la pauvreté
 - i. Établir un cadre de référence en dressant des profils détaillés de l'état actuel des Premières Nations à l'aide d'une partie ou de la totalité des indicateurs proposés.
 - ii. Déterminer les ressources nécessaires et concevoir des outils pour recueillir l'information.
 - iii. Établir les facteurs contextuels qui influencent ou perpétuent la défavorisation dans une Première Nation.
 - iv. Consigner et partager les enseignements tirés et réviser l'approche si nécessaire.
 - 2) Mettre en œuvre des stratégies de lutte contre la pauvreté et en évaluer les résultats.
 - i. Identifier les outils et les approches permettant de s'attaquer aux causes profondes de la pauvreté.
 - ii. Identifier des approches pour cibler les problèmes spécifiques de la pauvreté dans la Première Nation.
 - iii. Concevoir et mettre en œuvre des approches et surveiller les résultats.

Applications futures de ces travaux

- En tenant compte des différents points de départ des Premières Nations, établir des études de cas pour les Projets-pilotes de mesure.
 - Dresser des profils détaillés de leur état actuel, à l'aide des indicateurs proposés.
 - Déterminer les facteurs contextuels qui influencent ou qui perpétuent la défavorisation.
 - Les facteurs influençant la défavorisation peuvent-ils être contrés?
 - Quels outils (politiques, financement, individus, données, etc.) peut-on appliquer à la défavorisation? Comment le changement sera-t-il surveillé et évalué?
- L'élimination de la pauvreté est un défi. Établir des approches pour atténuer les effets de la pauvreté est un moyen pratique.
 - Quelles stratégies ont été employées avec succès par les Premières Nations pour réduire la pauvreté? Lesquelles n'ont pas fonctionné?
 - Est-ce que l'établissement d'un revenu minimum ou garanti est un outil utile? Ou bien est-il mieux adapté aux besoins/profils spécifiques des communautés?
 - Est-ce que les stratégies efficaces peuvent être redéployées à d'autres endroits?
 - Comment le changement sera-t-il surveillé et évalué?

Pour nous contacter

Helaina Gaspard, Ph.D.

helaina.gaspard@ifsd.ca

Institut des finances publiques et de la démocratie (IFPD)

Université d'Ottawa