



**MÉMOIRE PRÉSENTÉ PAR L'ASSEMBLÉE DES
PREMIÈRES NATIONS AU COMITÉ PERMANENT DES
FINANCES DE LA CHAMBRE DES COMMUNES DANS LE
CADRE DES CONSULTATIONS PRÉBUDGÉTAIRES**

Présentation

Depuis l'année 2000, l'Assemblée des Premières Nations (APN) participe à l'exercice prébudgétaire fédéral annuel pour souligner les priorités des Premières Nations et les investissements requis afin de continuer de réduire l'écart entre les Premières Nations et le reste du Canada au chapitre de la qualité de vie et du bien-être.

Les Premières Nations savent depuis longtemps qu'il ne suffit pas de se fier au PIB comme indicateur d'une bonne vie. Un financement accru des initiatives sociales, économiques et environnementales permettra d'obtenir de meilleurs résultats et de faire en sorte que les sept prochaines générations aient tout ce dont elles ont besoin pour vivre dans la prospérité et en partenariat avec le Canada.

Comme il s'agit de la population dont la croissance est la plus rapide au Canada¹, les investissements indiqués dans le présent mémoire auront les plus grands effets sur la durabilité, la prospérité économique et la santé de tous les peuples des Premières Nations, un accent particulier étant mis sur les femmes, les jeunes, les aînés et les personnes 2SLGBTQIA+ des Premières Nations. L'investissement dans les Premières Nations suscitera des retombées encore plus grandes pour l'économie canadienne, retombées qui compenseront et dépasseront leur coût au fil du temps. Lorsque les Premières Nations prospèrent, le Canada prospère.

Ensemble, nous pouvons accélérer la réduction de l'écart socio-économique et travailler à la réaffirmation des droits inhérents et issus de traités, des titres et des compétences des Premières Nations. C'est la seule façon de réparer les torts historiques et de renouveler la relation du Canada avec les Premières Nations.

¹ Statistique Canada. *Les Premières Nations, les Métis et les Inuits au Canada : Des populations diverses et en plein essor*. Source : <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/89-659-x/89-659-x2018001-fra.htm>

Résumé des investissements fédéraux requis – Budget de 2021 (en millions de dollars)

Domaine d'investissement	Programme	Investissement requis sur 5 ans (en millions)
Mise en œuvre des droits (RCAANC/JC)	Bureau du commissaire aux traités	86 \$
	Projet de loi S-3/Citoyenneté	301 \$
	Plan d'action national sur la déclaration de l'ONU	200 \$
Gouvernance (RCAANC/SAC)	Soutien à la gouvernance financière, administrative et politique	3 500 \$
	Services d'urgence	375 \$
FFADA (RCAANC/FEGC)	Mise en œuvre des appels à la justice	2 400 \$
Mise en œuvre de la CVR (RCAANC)	Les tombes anonymes – Enquête et commémoration	1 200 \$/2 ans
Justice réparatrice (SAC/JC)	Création de programmes de justice réparatrice dans les Premières Nations locales	750 \$
	Améliorations au profit de la police des Premières Nations	2 200 \$
	Création de programmes de sécurité et de sûreté communautaires des Premières Nations	600 \$
Services aux enfants et aux familles (SAC)	Réforme des programmes basée sur les besoins	19 578 \$
Langues et apprentissage (SAC/Patrimoine canadien/EDSC)	Maternelle – 12e année Éducation Apprentissage	92 \$/2 ans
	Rétablissement Soutien aux étudiants du postsecondaire	4 480 \$
	Éducation des adultes	740 \$
	Infrastructure de l'éducation	4 650 \$
	Revitalisation des langues des Premières Nations	3 950 \$
	Formation aux compétences et à l'emploi	628 \$
Santé (SAC)	Transformation de la santé	1 445 \$
	Continuum de soins	2 230 \$
	Capacité de gouvernance et engagement du système de santé sur la législation basée sur les distinctions	1 850 \$
	Soutien à la guérison par la Société des survivants des pensionnats indiens	820 \$/2 ans
Aide au revenu (SAC)	Programme d'aide au revenu des Premières Nations	197 \$/2 ans
Logement et itinérance (SAC)	Lutter contre l'itinérance grâce à des logements abordables	2 600 \$
	Logement amélioré pour les Premières Nations	44 000 \$/10 ans
Infrastructure/Eau (SAC/INFC)	Amélioration des besoins en infrastructures, routes praticables par tous les temps, y compris l'exploitation et l'entretien	15 000 \$
	L'eau et les eaux usées	6 370 \$
Développement économique (SAC/ISED/EDSC)	Développement économique et stratégie commerciale	1 700 \$
	Connectivité	500 \$
Pêches (MPO)	Mise en œuvre des décisions de la CSC	25 \$
	Plan de protection des océans	2 000 \$
Environnement (ECC/SAC)	Action climatique et conservation	4 400 \$
	Salubrité de l'environnement	1 970 \$
Paysages (SAC/RCAANC)	Ajouts aux réserves	115 \$
	Premières Nations sans assise territoriale	768 \$
	Revendications particulières	7 190 \$
	Revendications globales/Droits et titres	6 700 \$

➤ **Application des droits**

Investissements requis

- Bureau du commissaire aux traités : 86 millions de dollars.
- Projet de loi S-3/Citoyenneté : 301 millions de dollars.
- Plan d'action national sur la déclaration des Nations unies : 200 millions de dollars.

Retombées attendues

- Sensibiliser les Canadiens aux questions liées aux traités.
- Soutien aux modes substitutifs de résolution des différends, basés sur les lois et les ordres juridiques des Premières Nations.
- Diminution des coûts liés aux litiges, soit plus de 190 millions de dollars par an.
- Augmentation des recettes fiscales de 1,3 milliard de dollars pour chaque groupe de 450 000 Indiens inscrits².
- Création de processus dirigés par les Premières Nations pour mettre en œuvre le plan d'action national relatif à la Déclaration des Nations unies sur les droits des peuples autochtones et entreprendre un examen national des lois et des politiques.

➤ **Gouvernance**

Investissements requis

- Programmes de gouvernance totalisant 3,5 milliards de dollars, incluant :
 - Financement du soutien des bandes : 2,7 milliards de dollars.
 - Avantages sociaux des employés des bandes : 400 millions de dollars.
 - Développement professionnel et institutionnel : 300 millions de dollars.
 - Financement des conseils tribaux : 100 millions de dollars.
- Services d'urgence : 375 millions de dollars.

Retombées attendues

- Gouvernance financière, administrative et politique améliorée, notamment un usage plus efficace et efficient des ressources.
- Recrutement et maintien en poste de ressources humaines qualifiées, entraînant une meilleure administration des Premières Nations.
- Prestation de services groupée et professionnelle.
- Création de nouvelles institutions nécessaires pour soutenir une nouvelle relation financière.
- Élaboration de régimes de gestion des urgences normalisés et culturellement appropriés permettant d'améliorer les résultats en matière de prévention, de préparation et d'intervention.
- Pour chaque dollar investi dans les efforts d'atténuation, on économise de sept à dix dollars en coûts de rétablissement après sinistre³.

² Contributions des Autochtones à l'économie du Manitoba. Université de Brandon.
2 019 <https://www.brandonu.ca/rdi/files/2019/01/Indigenous-Economy-Report.pdf>

³ Évaluation du programme national d'atténuation des catastrophes. Sécurité publique Canada. 2019.
<https://www.securitepublique.gc.ca/cnt/rsrscs/pblctns/vltm-ntnl-dsstr-mtgn-prgrm-2019/index-fr.aspx>

➤ **Femmes, filles et 2SLGBTQIA+ indigènes disparues et assassinées**

Investissements requis

- Mise en œuvre des appels à la justice 2,4 milliards de dollars.

Retombées attendues

- Amélioration des conditions économiques et sociales, conformément à la Déclaration des Nations unies et à la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes.
- Mise en œuvre de mesures visant à combattre le racisme systémique au sein des gouvernements et des institutions.

➤ **Justice réparatrice**

Investissements requis

- Création de programmes de justice réparatrice dans les Premières Nations locales : 750 millions de dollars.
- Améliorations et accroissement des services de police des Premières Nations : 2,2 milliards de dollars.
- Créer des programmes de sécurité et de sûreté communautaire des Premières Nations : 600 millions de dollars.

Retombées attendues

- Services de police robustes et culturellement adaptés dans les Premières Nations.
- Diversité accrue dans le système judiciaire.
- Droit coutumier et normes juridiques des Autochtones intégrés dans le cadre juridique canadien.
- Réduction de la surreprésentation dans le système de justice pénale.

➤ **Mise en œuvre de la CVR**

Investissements requis

- Les tombes anonymes – Enquête et commémoration : 1,2 milliard de dollars sur 2 ans.

Retombées attendues

- Un soutien technique immédiat et souple pour chercher les tombes anonymes et les fosses communes situées sur les sites d'anciens pensionnats, et en faire l'objet d'enquêtes.
- Mise en œuvre complète des appels à l'action de la CVR sur les enfants disparus et l'information sur les tombes.

➤ **Les services à l'enfance et à la famille**

Investissements requis

- Réforme des programmes basée sur les besoins : 19,5 milliards de dollars.

Retombées attendues

- Services à l'enfance et à la famille contrôlés par les Premières Nations, culturellement pertinents et holistiques, financés selon les besoins.

- Réduction du nombre d'enfants des Premières Nations pris en charge.
- Soutien aux jeunes des Premières Nations qui sortent du système.

➤ **Langues et apprentissage**

Investissements requis

- Mise en œuvre de la Loi sur les langues autochtones : 3,95 milliards de dollars.
- De la maternelle à la douzième année d'études : 92 millions de dollars sur 2 ans.
- Soutien aux étudiants du postsecondaire : 4,48 milliards de dollars.
- Éducation des adultes : 740 millions de dollars.
- Infrastructure de l'éducation : 4,65 milliards de dollars.
- Formation aux compétences et à l'emploi : 628 millions de dollars.

Retombées attendues

- L'utilisation accrue des langues des Premières Nations est corrélée à un niveau d'éducation plus élevé, à une meilleure situation professionnelle, à des taux plus faibles de recours aux services à l'enfance et à la famille, aux services de police et au système judiciaire, ainsi qu'à de meilleurs résultats en matière de santé.
- Financement pour soutenir tous les étudiants des Premières Nations inscrits à l'enseignement postsecondaire.
- Réduction de la surpopulation et des mauvaises conditions dans les établissements scolaires des Premières Nations.
- Les élèves des Premières Nations ne prendront pas de retard en matière d'apprentissage à cause de la COVID-19.

➤ **Santé**

Investissements requis

- Transformation de la santé : 1,44 milliard de dollars.
- Continuum de soins : 2,23 milliards de dollars.
- Capacité de gouvernance et engagement sur la législation basée sur les distinctions : 1,85 milliard de dollars.
- Soutien à la guérison par la Société des survivants des pensionnats indiens : 820 millions de dollars sur 2 ans.

Retombées attendues

- Soutien pour fournir un continuum de soins de la prénaissance à la mort.
- Soutien aux besoins en matière de capacités de gouvernance, d'infrastructures et de soins de santé.
- Soutien aux Premières Nations dans l'élaboration de lois sur la santé fondées sur des distinctions, adaptées aux priorités des Premières Nations et aux diverses réalités régionales en matière de santé.
- Un soutien immédiat, souple et accru aux Premières Nations pour faire face aux traumatismes causés par la découverte de tombes et de lieux de sépulture anonymes.

➤ **Aide au revenu**

Investissement requis

- Un programme d'aide au revenu pour les Premières Nations : 197 millions de dollars sur 2 ans.

Retombées attendues

- Amélioration du soutien aux clients de l'aide au revenu des Premières Nations, notamment en élargissant l'accès aux services d'aide à la préparation à l'emploi et de gestion de cas.

➤ **Lutter contre le sans-abrisme grâce au logement abordable**

Investissements requis

- Mettre fin à l'itinérance : 2,6 milliards de dollars.
- Amélioration des logements des Premières Nations : 44 milliards de dollars sur 10 ans⁴.

Retombées attendues

- Des logements abordables à long terme pour 24 % des sans-abri du Canada qui s'identifient comme des membres des Premières Nations.
- Les besoins immédiats en logement des Premières Nations sont comblés et le surpeuplement est éliminé, ce qui entraîne de meilleurs résultats en matière de santé.
- Les autorités chargées du logement des Premières Nations sont innovantes, réactives et rendent des comptes sur les besoins et les priorités.

➤ **Infrastructures**

Investissements requis

- Modernisation de toutes les infrastructures qui le nécessitent, exploitation et entretien compris : 15 milliards de dollars.
- L'eau et les eaux usées : 6,37 milliards de dollars.

Retombées attendues

- Accès à des infrastructures durables et résilientes au climat, à l'intérieur et à l'extérieur des réserves, comblant le manque d'infrastructures.
- Les investissements dans l'infrastructure entraînent une augmentation du PIB de 1,43 dollar par dollar dépensé, la création de 9,4 emplois par million de dollars dépensé et le recouvrement de 0,44 dollar de chaque dollar dépensé en recettes fiscales supplémentaires, ce qui est encore plus important pour les Premières Nations qui ont un déficit d'infrastructure persistant⁵.
- Élimination des avis de faire bouillir l'eau, qui datent de longtemps.

➤ **Développement économique**

Investissements requis

- Développement économique et stratégie commerciale : 1,7 milliard de dollars.
- Connectivité : 500 millions de dollars.

Retombées attendues

- Soutien aux solutions économiques locales, dirigées par les régions, pour le leadership des Premières Nations dans l'économie.
- Augmentation du PIB du Canada et diminution de la demande d'aide au revenu et d'autres programmes sociaux.

⁴ Les chiffres préliminaires issus des travaux de l'Institut des finances publiques et de la démocratie indiquent qu'actuellement, 133 000 nouveaux logements sont nécessaires. En raison de la croissance démographique, le

Canada devrait créer 53 000 logements supplémentaires, pour un coût total de 61 milliards de dollars d'ici 2040.
⁵ L'Institut Broadbent. Les avantages économiques des dépenses d'infrastructure publique au Canada.
2015. <https://www.iuocal793.org/wp-content/uploads/2015/09/Broadbent-Study.pdf>

- Des investissements supplémentaires et des initiatives d’approvisionnement qui aident à surmonter les effets économiques disproportionnés de la pandémie de COVID-19.
- Grâce à une représentation équitable au sein de la main-d’œuvre canadienne, le taux d’emploi augmenterait d’environ 1,51 %, ce qui se traduirait par une augmentation de 2,56 % du PIB.
- Les ménages et les entreprises des Premières Nations seront connectés selon des normes actualisées, ce qui leur permettra de participer davantage à l’économie numérique. Seulement 31,3 % des ménages des Premières Nations atteignent la cible pour le réseau à large bande fixée par le Conseil de la radiodiffusion et des télécommunications canadiennes, comparativement à 85,7 % des ménages canadiens.

➤ **Pêcheries**

Investissements requis

- Mise en œuvre des décisions de la Cour suprême du Canada : 25 millions de dollars.
- Plan de protection des océans : 2 milliards de dollars.

Retombées attendues

- La gestion durable des ressources aquatiques et le respect des décisions de la Cour suprême du Canada relatives aux ressources aquatiques des Premières Nations.
- Prise en compte, application et mobilisation accrues du savoir autochtone des Premières Nations dans la gestion des ressources aquatiques.
- Des économies à long terme : En 2020, le gouvernement fédéral a dépensé 30 millions de dollars annualisés sur une période de deux mois en raison de l’augmentation des coûts de maintien de l’ordre due à la violence contre une pêche fondée sur les droits des Premières Nations.

➤ **Environnement et Eau**

Investissements requis

- Action pour le climat et conservation : 4,4 milliards de dollars.
- Salubrité de l’environnement : 1,97 milliard de dollars.

Retombées attendues

- Renforcement de la capacité fiscale, humaine et technique des Premières Nations pour faire avancer le leadership des Premières Nations en matière de climat.
- Le leadership des Premières Nations en matière de conservation, de protection et de gestion des eaux intérieures et marines.
- Un investissement de 1 800 milliards de dollars dans l’atténuation du changement climatique pourrait générer un bénéfice net total de 7 100 milliards de dollars⁶.
- Les Premières Nations réduiront leur dépendance au diesel et à d’autres combustibles fossiles, renforçant ainsi leur sécurité énergétique en réduisant leur consommation de 80 millions de litres par an.

⁶ Commission mondiale sur l'adaptation. S'adapter maintenant. Un appel mondial au leadership en matière de résilience climatique. 2019. https://cdn.gca.org/assets/2019-09/GlobalCommission_Report_FINAL.pdf

- Les projets d'énergie propre menés par les Autochtones gagnent entre 10 et 14 %, ce qui génère 2,5 milliards de dollars de bénéfices et de retombées économiques⁷.
- La conservation menée par les Premières Nations profite au développement communautaire, notamment par le biais des gardiens autochtones qui rapportent 2,5 dollars par dollar investi.
- Élaboration d'une stratégie dirigée par les Premières Nations envers les systèmes alimentaires, la sécurité et la souveraineté.

➤ Terres

Investissements requis

- Ajouts aux réserves : 115 millions de dollars.
- Premières Nations sans assise territoriale : 768 millions de dollars.
- Revendications particulières : 7,19 milliards de dollars.
- Revendications globales/droits et titres : 6,7 milliards de dollars.

Retombées attendues

- Les processus d'ajout de terres aux réserves sont efficaces, opportuns et adaptés, permettant aux Premières Nations de tirer parti des possibilités économiques.
- Un règlement juste et équitable des revendications particulières, menant à une réduction des passifs éventuels du Canada.
- Une refonte de la politique sur les nouvelles bandes et les fusions de bandes afin d'atténuer les désavantages sociaux et économiques auxquels se heurtent ceux qui cherchent à obtenir des terres de réserve ou une reconnaissance.
- Un financement suffisant pour négocier des ententes sur les revendications territoriales globales et l'autonomie gouvernementale avec le Canada et pour la mise en œuvre des ententes existantes sur les revendications territoriales globales et l'autonomie gouvernementale.

⁷ Lumos Clean Energy. Renforcer la réconciliation. 2017. <https://indigenouscleanenergy.com/wp-content/uploads/2017/10/Powering-Reconciliation-A-Survey-of-Indigenous-Participation-in-Canadas-Growing-Clean-Energy-Economy.pdf>